

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 12 « Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Златоустовского городского округа, а также муниципальных правовых актов приводящих к изменению доходов бюджета Златоустовского городского округа»**

(принят Коллегией контрольно-счетной палаты Златоустовского городского округа (решение от 27.10.2021 №22), утвержден распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Златоустовского городского округа

от 27.10.2021 №54 (в редакции распоряжения от 21.02.2022 г. №8)

Златоуст Челябинской области

2021 год

**Содержание**

1. Общие положения...............................................................................................3
2. Общая характеристика экспертизы проектов муниципальных правовых актов ………………………………..………………...........................................4
3. Организация и проведение экспертизы муниципальных правовых актов …6
4. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов ……………………………………………………………………………..8
5. Контроль за реализацией результатов экспертизы муниципальных правовых актов………………………………………………………………………………8

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Златоустовского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП ЗГО) «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Златоустовского городского округа, а также муниципальных правовых актов приводящих к изменению доходов бюджета Златоустовского городского округа» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 38 Положения «О Контрольно-счетной палате Златоустовского городского округа», утвержденного решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 10.10.2011 №60-ЗГО (далее – Положение о КСП ЗГО).

 1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №6-ФЗ, Положением о КСП ЗГО и иными нормативными правовыми актами. При подготовке Стандарта были учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур организации и проведения КСП ЗГО экспертизы проектов решений Собрания депутатов Златоустовского городского округа, проектов правовых актов Администрации Златоустовского городского округа, касающихся расходных обязательств, а также приводящих к изменению доходов бюджета Златоустовского городского округа (далее по тексту – проекты МПА).

1.3. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты при проведении экспертно-аналитических мероприятий - экспертиза проектов МПА.

Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ Златоустовского городского округа, проектов внесения изменений в действующие муниципальные программы, проектов решений Собрания депутатов Златоустовского городского округа о бюджете округа на очередной финансовый год и плановый период.

Стандарт применяется совместно со стандартом внешнего муниципального финансового контроля КСП ЗГО СФК03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1. **Общая характеристика экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

2.1. Экспертиза проектов МПА является экспертно-аналитическим мероприятием проводимым в рамках предварительного контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой.

2.2. Целями экспертизы проектов МПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности проектов МПА;

- анализ и оценка изменений доходной базы бюджета Златоустовского городского округа;

- выявление последствий реализации рассматриваемых проектов МПА для формирования доходов бюджета и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности Златоустовского городского округа;

- проверка соответствия положений проекта МПА действующему бюджетному законодательству.

2.3. Предметом экспертизы проектов МПА являются:

- текстовая часть проекта МПА;

- пояснительная записка к проекту МПА, содержащая обоснование необходимости его принятия;

- финансово-экономическое обоснование к проекту МПА, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого муниципального правового акта;

- данные об исполнении бюджета Златоустовского городского округа;

- перечень правовых актов Златоустовского городского округа, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с предлагаемым к принятию правовым актом;

- дополнительная информация, получаемая КСП ЗГО по запросам от соответствующих органов местного самоуправления, учреждений, предприятий.

2.4. Экспертиза проектов МПА должна быть:

объективной - осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной - представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной - итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

2.5. Экспертиза проектов МПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта МПА. В пределах своей компетенции КСП ЗГО вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

3. **Организация и проведение экспертизы муниципальных правовых актов**

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов МПА являются обращения Собрания депутатов Златоустовского городского округа и Главы Златоустовского городского округа (заместителей Главы округа).

Экспертиза проектов МПА проводится в соответствии с планом работы КСП ЗГО, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

На экспертизу принимаются проекты МПА, прошедшие в установленном порядке согласование с соответствующими органами местного самоуправления и отраслевыми органами Администрации Златоустовского городского округа.

3.2. Условиями проведения экспертизы проектов МПА являются достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости и полнота необходимой информации, предоставляемой одновременно с проектом МПА.

3.3. Объем экспертизы проекта МПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным должностным лицом КСП ЗГО исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.4. Срок проведения экспертизы проекта муниципального правового акта составляет десять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счетную палату. При необходимости председателем КСП ЗГО может быть определен иной срок проведения экспертизы.

3.5. При проведении экспертизы проектов МПА рассматривается следующий основной перечень вопросов:

– соответствие цели проекта приоритетам государственной политики, целевым ориентирам Стратегии социально-экономического развития Златоустовского городского округа, полномочиям и сферам ответственности органов местного самоуправления Златоустовского городского округа, в том числе необходимо проанализировать: действительно ли имеется потребность в урегулировании тех или иных отношений на муниципальном уровне, имеются ли отсылки к предполагаемому муниципальному правовому акту в законодательстве, уставе Златоустовского городского округа и отсутствуют ли действующие правовые акты, уже обеспечившие регулирование данных правоотношений; входит ли решение данного вопроса в компетенцию органа местного самоуправления, уполномоченного издавать муниципальный правовой акт, проект которого рассматривается;

– соответствие положений проекта МПА нормам Конституции, федеральному и региональному законодательству, уставу Златоустовского городского округа и другим муниципальным правовым актам большей юридической силы, принятым по данному вопросу;

- оценка эффективности положений проекта с учетом специфики той сферы общественных отношений, на урегулирование которой направлен данный проект МПА (усиление социальной направленности, снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества и т.п.)

– соответствие планируемых анализируемым проектом МПА расходов бюджета расходам, утвержденным решением о бюджете на соответствующий год;

– оценка возможных последствий реализации будущего муниципального правового акта: оценка планируемого увеличения (уменьшения) доходов бюджета Златоустовского городского округа, дополнительной нагрузки на бюджет;

- соответствие материальных, финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации положений рассматриваемого муниципального правового акта, ожидаемым результатам.

В случаях, если проект МПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, следует определить содержит ли проект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Также необходимо оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту МПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.6. В ходе проведения экспертизы также оценивается логичность проекта МПА, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм, они должны быть взаимообусловлены и достаточны для реализации цели проекта МПА.

3.7. При проведении экспертизы проектов МПА Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

**4. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

4.1. Результатом проведения экспертизы проектов МПА является заключение, которое оформляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 03 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

4.2. В заключении может быть выражено предложение КСП ЗГО об отклонении проекта МПА или рекомендация о рассмотрении изложенных замечаний (предложений) и внесения изменений в проект.

**5. Контроль за реализацией результатов экспертизы муниципальных правовых актов**

5.1. Контроль за реализацией предложений и рекомендаций по проектам МПА осуществляется должностным лицом КСП ЗГО, проводившим экспертизу.

5.2. Результаты экспертиз проектов МПА используются при проведении экспертиз проекта бюджета Златоустовского городского округа и внешней проверки годового отчета о его исполнении, планировании контрольной деятельности КСП ЗГО.